

Saksbehandler: Sidsel Haraldsen, tlf. 75 51 29 09

**STYRESAK 22-2009 RULLERING AV REGIONAL PLAN FOR
HELSEMESSIG OG SOSIAL BEREDSKAP
FOR 2009-2013**

Møtedato: 23. mars 2009

Formål/sammendrag

I denne saken legges fram forslag til rullering av regional plan for helsemessig og sosial beredskap for perioden 2009-2013.

Planen er basert på plan for perioden 2004-2008, jf. *styresak 47-2004 Regional plan for helsemessig og sosial beredskap i Helse Nord 2004-2008*.

Regional plan for helsemessig og sosial beredskap i Helse Nord skal bidra til å verne befolkningens liv og helse gjennom å sikre nødvendige spesialisthelsetjenester til befolkningen ved kriser og katastrofer i fredstid og under krig.

Planen skal bidra til at

- regionens samlede helseberedskapsressurser utnyttes mest mulig effektivt
- samordningen mellom helsevesenet og samarbeidende etater styrkes
- både det lokale og det regionale beredskapsnivået høynes ved at det stilles tydeligere krav til beredskap på de ulike nivåene

Planen beskriver RHF-ets ansvar og rolle og gir rammeverk og forutsetninger for det operative planverket i helseforetakene. Planen omfatter også forholdet til viktige samarbeidspartnere.

Styret i Helse Nord RHF inviteres til å fatte følgende vedtak:

1. Framlagte rullering til regional plan for helsemessig og sosialberedskap i Helse Nord 2009-2013 godkjennes.
2. Styret ber adm. direktør følge opp planarbeidet gjennom ROS-analyser¹ og planveileder.
3. Planen oppdateres kontinuerlig og underlegges hovedrevisjon i 2013.

Bodø, den 11. mars 2009

Lars Vorland
Adm. direktør

Trykte vedlegg: Regional plan for helsemessig og sosialberedskap i Helse Nord for 2009-2013
- se våre hjemmesider <http://www.helse-nord.no/article58996-1079.html>

¹ Risiko- og sårbarhetsanalyser

UTREDNING

Innledning

Regionalt helseforetak har det overordnede ansvar for helsemessig og sosial beredskap ved kriser og katastrofer. Det operative ansvar ligger i hovedsak på det enkelte helseforetak. For å sikre en god forankring og samordnet planlegging er det etablert fora for rutinemessig dialog innad i Helse Nord og nasjonalt mellom RHF-ene og Sosial- og helsedirektoratet. Regional plan for Helse Nord er søkt avgrenset til å klargjøre de viktigste rammer og forutsetninger som planene i helseforetakene skal utarbeides innenfor, samt å tydeliggjøre varslings- og informasjonsrutiner. RHF-ets operative ansvar (overordnet kriseledelse) er inntatt i planen.

Planverket er utarbeidet i henhold til de føringer som er gitt i ”Lov om helsemessig og sosial beredskap” av 23. juni 2000 med tilhørende ”Forskrift om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid” av 23. juli 2001.

I overensstemmelse med § 3 i ”Forskrift om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid”, er det og vil det bli utført Risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyser) som en del av plangrunnlaget. ROS-analysene er ikke med i selve planen, men vil bli rapportert separat.

Bakgrunn

I rulleringen er det lagt vekt på systematisering, tydeliggjøring og tilgjengelighet. Dette gjennom harmonisering med planverk andre regioner og Nasjonal beredskapsplan, beskrivelse av varslingslinjer og ansvarsoppgaver i og utenfor Helse Nord, samt at det er under oppbygging informasjonssider om beredskap på intranett, se <http://intranett.helse-nord.no/beredskap/category20380.html>

Med støtte fra Helsedirektoratet vil det i år bli utarbeidet en egen tverrsektoriell risiko og sårbarhetsanalyse (ROS) for helseberedskapen i nordområdene. Denne vil kunne gi et bedre grunnlag for å vurdere behovet for å endre planen.

Videre planlegges det høsten 2009 en felles pandemiøvelse i samarbeid mellom helseforetak, RHF og Helsedirektoratet.

Helse Nord deltar videre i planlegging og gjennomføring av øvelse Barents Rescue 2009 som arrangeres i begynnelsen av september i Murmanskregionen.

Helsedepartementet har i år etablert arbeidsgrupper, der RHF-ene er representert, for å utrede forsyning og forsyningssikkerhet for legemiddelberedskap, og for å vurdere forholdet mellom Forsvarets sanitet og helsetjenestens beredskap.

Kort om planen

Helseberedskapsplanen bygger på følgende 3 prinsipper:

- *Ansvarsprinsippet*

Den som har ansvar i en normalsituasjon skal også ha ansvaret i ekstraordinære situasjoner. Ansvarsprinsippet betyr at de ledere og deler av organisasjonen som har ansvaret for den daglige beredskapen også skal ha ansvaret ved kriser og krig.

- *Likhetsprinsippet*

Den organisasjonen en opererer med til daglig skal i størst mulig grad være lik den organisasjonen man har under kriser.

- *Nærhetsprinsippet*

En krise skal håndteres på lavest mulig nivå (LEON-prinsippet).

Planens oppbygning

Planverket er bygd opp på følgende måte:

- *Administrativ del:*

Den administrative delen av planverket inneholder de overordnede føringene gitt fra myndighetene, prinsipper for beredskap, ansvars- og oppgavefordeling, føringer for opplæring og øvelser, samordning med øvrige beredskapssetater med mer.

- *Operativ del:*

Den operative delen av planverket inneholder varslings- og rapporteringsrutiner, beredskapsledelse, informasjonsberedskap og psykososial omsorg.

- *Operativ spesiell del:*

Den operative spesielle del inneholder hendelser som vil gi spesielle utfordringer til regionens helseberedskap.

I tillegg vil det bli utarbeidet en planveileder med retningslinjer og forventninger til utarbeidelse av planverk på foretaksnivå. Planveilederen blir gitt ut som et selvstendig dokument.

Informasjon om beredskap, nasjonalt, regionalt og lokalt er også tilgjengelig på intranett, se informasjonssider om beredskap i Helse Nord.

Konsekvenser

Regional plan gir retningslinjer for helseforetakene i sin planlegging og øvelse av planene. På alle nivå må beredskapsarbeidet organiseres og gis nødvendig prioritet. Planer og oppfølging bør derfor inngå i de kvalitetssikringssystemer som er etablert. Regional plan må følges opp gjennom utfyllende planarbeid på noen områder, samt deltakelse i det nasjonale arbeid som er i gang. Helsedirektoratet arrangerer hvert år en større konferanse innen beredskap. Konferansen i 2009 er lagt til Tromsø, den 21. – 22.oktober.

Oppsummering

Regional plan for helsemessig og sosial beredskap ved kriser og katastrofer gir et godt grunnlag for en samordnet regional beredskap, og viktige rammer og forutsetninger for beredskapsplanleggingen på HF-nivå. Det anbefales at planen godkjennes.