

Møtedato: 23. mai 2017  
Arkivnr.:

Saksbeh/tlf:  
Tor-Arne Haug, 908 47 910

Sted/Dato:  
Bodø, 12.5.2017

## Styresak 56-2017

## Nye Universitetssykehuset Nord-Norge Narvik, vei- og tunnelløsning

### Formål

Formålet med denne saken er å orientere styret i Helse Nord RHF om forventet kostnad for vei og tunnel til tomten for nytt sykehus i Narvik og gi Universitetssykehuset Nord-Norge HF (UNN) fullmakt til å utlyse konkurranse om bygging av infrastruktur samt slutføre avtalen om kostnadsdeling og fremtidig ansvarsdeling med Narvik kommune. Fremstillingen av denne saken er i det alt vesentlige sammenfallende med styresaken som behandles av styret i UNN.

### Bakgrunn

Planlagt byggestart for nytt sykehus i Narvik er i 2019, slik det fremgår av Helse Nord RHF's styresak 78-2014 Plan 2015-2018 – inkl. rullering av investeringsplanen 2015-2022 (styremøte 18. juni 2014). Forventet ferdigstillelse i fjerde kvartal 2022 er i tråd med antatt levetid på de tiltak som er gjort for å sikre midlertidig drift av nåværende sykehusbygg i Narvik.

Styret i Helse Nord RHF har i styresak 72-2016 Plan 2017-2020 - inkl. rullering av investeringsplanen 2017-2024 (styremøte 15. juni 2017) satt deler av investeringsrammen frem i tid for å kunne gjennomføre resterende tidligfaseplanlegging og investering i infrastruktur i forbindelse med etablering av nytt sykehus.

Verken vedtaket om lokalisering eller påfølgende vedtak om utbyggingsalternativ tar stilling til hvordan infrastrukturen til utbyggingsområdet skal finansieres. Det foreligger nå et grunnlag for avtale mellom UNN og Narvik kommune vedrørende deling av kostnader og ansvar knyttet til dette infrastrukturprosjektet.

Styret i UNN behandlet saken i styremøte 3. mai 2017 og fattet følgende vedtak:

1. *Styret ved Universitetssykehuset Nord-Norge HF (UNN) gir administrerende direktør fullmakt til å inngå avtale med Narvik kommune om kostnads- og ansvarsdeling i forbindelse med utbygging av veg- og tunnelløsning for Nye UNN Narvik. Avtalen må være i samsvar med de forutsetningene som beskrives i saksframlegget.*
2. *Styret vedtar å iverksettes konkurranse for prosjektering og gjennomføring av vei og tunnel høsten 2017 med intensjon om å ferdigstille infrastruktur til oppstart av byggeprosjektet til 2019 og ber om å få resultat av konkurranse til godkjenning før avtaleinngåelse.*

3. *Styret ber Helse Nord RHF vedta oppstart av konkurranse for prosjektering og bygging av infrastruktur til Nytt UNN Narvik sykehus på Furumoen.*

### **Saksutredning**

Narvik kommunes rapport «Nytt sykehus i Narvik – Lokaliseringsanalyse» fra september 2009 med tilleggsrapporter fra Sintef påpeker at bygging av nytt sykehus og helsehus på Furumoen, i tillegg til eksisterende sykehjem, næring og boliger, utgjør en så stor endring i trafikkbelastningen på lokalveinettet at en ny vei- og tunnelløsning må etableres.

Vei- og tunnelløsning fra E6 til Nye UNN Narvik på Furumoen har derfor vært vurdert som en forutsetning for gjennomføring av sykehusprosjektet som er berammet ferdig i 2022.

Det har ikke vært etablert avtaler mellom UNN/Helse Nord RHF og Narvik kommune om hvordan infrastrukturen til området skal finansieres og driftes. Det har imidlertid vært lagt føringer for dette både i konseptrapport fra 2010 og i senere møter mellom Narvik kommune, UNN og Helse Nord RHF. Forhandlinger om en konkret avtale har pågått siden februar 2015 og har i slutfasen vært ført mellom adm. direktør i UNN og rådmannen i Narvik kommune. Det foreligger nå et avtalegrunnlag som beskrives i punktene *Fordeling av ansvar og kostnader* og *Avtalens form og betingelser* som inngår i avsnittet *saksutredning*.

### *Kostnadsutvikling*

Den generelle kostnadsutviklingen for bygg og anlegg har ifølge SSB vært på 23,9 % i perioden 2010 til januar 2017. Dette innebærer at prisstigningen på p50 for nytt sykehus i Narvik er 364 mill. kroner i perioden, og at justert styringsmål er 1884 mill. kroner i januar 2017. Justert kostnadsramme vil være 2094 mill. kroner.

Endelige kostnadskalkyler vil bli oppdatert i arbeidet med pågående revisjon av konseptfase og forprosjekt. Grunnlaget og forutsetningene for konseptrapporten fra 2011 (jf. *styresak 121-2011 Universitetssykehuset Nord-Norge Narvik nybygg, trinnvis utbygging – tillegg til konseptfaserapport* - styremøte 26. oktober 2011) er foreldet.

Valg av Furumoen som tomtealternativ for nye UNN Narvik utløser et behov for forbedring av infrastrukturen til området. Tomteutredningen fra 2009 er basert på forutsetningen om at det etableres en veitunnel fra E6 til Furumoen.

I forbindelse med Statens vegvesens bygging av ny bru over Rombaksfjorden (Hålogalandsbrua) er traséen for E6 lagt noe om ved tilknytningspunktet for vegtunnelen til Furumoen. For å oppnå en smidig og ressurseffektiv framdrift både for E6- og vegtunnelprosjektet har Statens vegvesen bygget en rundkjøring og utført både vegtekniske og VA-tekniske forberedelser for vegtunnelen til Furumoen.

Samlede kostnader for vei og tunnel til Furumoen er i konseptrapporten fra Sintef Helse av 20. oktober 2010 stipulert til omlag 64 mill. kroner. Norconsult utarbeidet i juli 2016 en revidert kostnadsvurdering for vei og tunnel til Furumoen. Endrede krav til lokalveitunneler, generell kostnadsutvikling i anleggsbransjen og indeksregulering viser at prosjektet i 2016 vil ha en estimert kostnad på 110 mill. kroner. uten hensyn til sikkerhet. Det er ikke gjennomført egen usikkerhetsanalyse for infrastrukturprosjektet, men ut fra kjente forhold omkring fjell og geologi antas denne å ligge på 10 %. Total ramme for infrastruktur beregnes dermed til 121 mill. kroner, nær 90 % over beregnet kostnad i 2010.

#### *Fordeling av ansvar og kostnader*

Verken tomteutredning, konseptrapport eller vedtak inneholder klare føringer for hvordan infrastrukturkostnadene skal deles mellom UNN og Narvik kommune, men problemstillingen var tema under et møte mellom Helse Nord RHF, UNN og Narvik kommune i desember 2013.

Møtet konkluderte blant annet med følgende:

- UNN er byggherre og må ta ansvaret for planprosessen inklusive utarbeiding av reguleringsplan. Kommunen er planmyndighet og må behandle planforslaget.
- Kommunen skal bidra til finansiering av veien. Det skal forhandles videre mellom UNN/Helse Nord RHF og kommunen om fordeling av investeringskostnaden på et senere tidspunkt.
- Kommunen overtar veien, når den er ferdigstilt og tar dermed ansvaret for drift og vedlikehold.

Etter omfattende drøftinger har UNN v/administrerende direktør og Narvik kommune v/rådmannen kommet fram til følgende avtaleforslag vedrørende kostnads- og ansvarsfordeling for gjennomføring av prosjektet *UNN Narvik, veg- og tunnelløsning* som innebærer at Narvik kommune bidrar til realisering av ny vegtunnel til Furumoen med:

- En fast sum av 13 mill. kroner
- Kommunen overtar drifts- og vedlikeholdsansvaret for tunnelen, forutsatt at den bygges etter de standarder som skal ligge til grunn for bygging av slik tunnel i Narvik kommune.
- Kommunen er villig til å inngå en justeringsavtale som medfører refundering av merverdiavgift for prosjektet. Dette kan utgjøre omlag 20-25 mill. kroner, avhengig av sluttsummen.
- Kommunen er villig til å avstå fra sitt vedtatte prinsipp om administrasjonsgebyr for gjennomføring etter prinsippet om *justeringsavtale* begrunnet med særskilt samfunnsnytte. Verdien på dette er estimert til 3,6 mill. kroner.

#### *Avtalens form og betingelser*

Ved at Narvik kommune og UNN inngår en justeringsavtale vil UNN som byggherre få refundert kostnad for merverdiavgift over en periode på ti år etter at Narvik kommune har overtatt anlegget. For å ha best mulig kontroll med kostnadsutviklingen i prosjektet, ivaretas byggherreansvaret av UNN.

Oppsummert er hovedprinsippet for justeringsavtaler slik:

- Utbygger er byggherre
- Utbygger betaler merverdiavgift i byggefasen
- Utbygger inngår en forpliktende avtale med kommunen som regulerer justeringsrett for kommunen og utbetaling av justeringsmoms til utbygger.

#### *Oppstart infrastrukturprosjekt*

For fremdrift av byggeprosjektet vil det være hensiktsmessig at infrastruktur står ferdig til oppstart grunnarbeider for sykehuset. Dette er planlagt til 2019 med ferdigstillelse i 2022. Vei og tunnel er forventet å ha gjennomføringstid på om lag 12 måneder. Før dette må det gjennomføres konkurranse basert på offentlig anskaffelse.

Konkurransen baseres på totalansvar for prosjektering og gjennomføring, og ønskes utlyst tidlig høst 2017 for å ha tilstrekkelig tid til gjennomføring. Byggherren UNN er lite kjent med markedsmekanismer for denne bransjen, og vil i utlysningsteksten ta forbehold om styregodkjenning av resultat av konkurransen og finansiering.

#### **Samarbeidet mellom UNN og Narvik kommune**

Forhandlingene mellom UNN ved adm. direktør og Narvik kommune ved rådmannen har vært basert på et gjensidig ønske om å få prosjektet gjennomført til lavest mulige kostnad. Grunnlaget for avtale om kostnads- og ansvarsdeling gir UNN god kontroll med utviklingen av infrastrukturen.

Narvik kommune har vist velvillighet både med hensyn til bidragsbeløp og ordninger som tilfører prosjektet verdier. En avtale basert på de ovenfor beskrevne kriterier anses å gi UNN et tilfredsstillende utgangspunkt for gjennomføring.

Oppstart av konkurranse for bygging av vei og tunnel høsten 2017, er en forutsetning for fremdrift i byggeprosjekt.

#### **Medbestemmelse og brukermedvirkning**

Valg av løsning og praktiske konsekvenser for prosjektet Nye UNN Narvik anses av UNN å være tilfredsstillende drøftet i konseptrapport og styresak 79/2009.

Denne styresaken omhandler de avtalemessige forholdene mellom UNN og Narvik kommune og oppstart av konkurranse.

Forhold omkring avtale med Narvik kommune var forelagt brukerutvalg, ansattes organisasjoner og vernetjenesten i UNN til drøfting 29. november 2016, samt innspillrunde med Arbeidsmiljøutvalget 30. november 2016. Begge møtene ga sin fulle tilslutning til at saken fremmes til styrets behandling 14. desember 2016. Protokoller fra møtene behandles som egne referatsaker i styremøtet i UNN. Siden november 2016 er saken omarbeidet til å omhandle oppstart av konkurranse og drøftes derfor på ny.

Etter behandling i styret i Helse Nord RHF vil adm. direktør orientere både konserntillitsvalgte og -verneombud og for Regionalt brukerutvalg om status i saken.

### **Adm. direktørs vurdering**

Med bakgrunn i de gjennomførte forhandlinger og korrespondanse mellom UNN og Narvik kommune, vurderinger av interne regnskapsmessige forhold utført av UNN v/revisor og økonomiavdeling er det sannsynliggjort at dette er en anerkjent, lovlig og trygg gjennomføringsmodell for å frita offentlig infrastruktur fra kostnader for merverdiavgift.

Valg av *justeringsavtale* fremfor den alternative metoden *anleggsbidragsmodell* gir UNN som utbygger bedre styring med prosjektets tekniske og økonomiske utvikling ettersom anleggsbidragsmodellen krever at kommunen er reell utbygger og har alt ansvar for gjennomføring av prosjektet.

UNN erkjenner at den økonomiske rammen for Nye Narvik sykehus inkluderer infrastruktur og kunne derfor ønske seg større kontantbidrag fra Narvik kommune. Dette ville gitt større restramme til gjennomføring av sykehusprosjektet, men HF-et registrerer at dette ikke var mulig innenfor kommunens økonomiske langtidsplan.

UNN ønsker å utlyse konkurranse på gjennomføring av infrastruktur-delen av prosjektet høsten 2017 for å sikre nødvendig tid til at behandling og gjennomføring kan ferdigstilles slik at hovedprosjektet Nytt UNN Narvik ikke forsinkes.

Adm. direktør i Helse Nord RHF slutter seg til disse vurderingene som er gjort i UNN.

Adm. direktør vil komme tilbake til styret med egen sak om oppstart plan- og konseptfase for innholdet i det fremtidige sykehus tilbudet i Narvik. Planlagt tidspunkt er november 2017.

For å sikre fremdrift i byggeprosjektet, anbefaler adm. direktør at styret slutter seg til planlagt gjennomføring av vei og tunnel frem til tomten på Furumoen.

### Styret i Helse Nord RHF inviteres til å fatte følgende vedtak:

1. Styret i Helse Nord RHF tar informasjonen om det forberedende arbeidet som Universitetssykehuset Nord-Norge HF har gjort med hensyn til prosjektering og bygging av infrastruktur til Nye Universitetssykehuset Nord-Norge Narvik sykehus på Furumoen, til orientering.
2. Styret godkjenner oppstart av konkurranse for prosjektering og bygging av infrastruktur til Nye Universitetssykehuset Nord-Norge Narvik sykehus på Furumoen og ber adm. direktør om å følge opp saken i styringsdialogen med Universitetssykehuset Nord-Norge HF.

Bodø, den 12. mai 2017

Lars Vorland  
Adm. direktør

Utrykte vedlegg:

- Styresak UNN HF 41/2017: Nye UNN Narvik – veg og tunnelløsning.
- Styresak UNN HF 41/2017: Protokoll med endelig vedtak
- Notat kostnadsberegning tunnel Narvik sykehus
- Avtale mellom UNN HF og Narvik kommune *Unntatt offentlighet, jf. Off.loven § 16*

*Utrykte vedlegg oversendes på forespørsel.*